

**FORMATO PARA LA PRESENTACIÓN DE PROYECTO DE INVESTIGACIÓN  
CONVOCATORIA 2020**

- 1. Nombre del proyecto de investigación:**  
**PANORAMA DEL BUEN GOBIERNO EN LA PROVINCIA DEL CARCHI:**  
Hacia la construcción de una gobernanza publica representando el interés de todos en tiempos del COVID19.
- 2. Tipo de proyecto:** Proyectos de Investigación Fundamental o Básica.
- 3. Grupo de investigación:** Frontera Norte
- 4. Línea de investigación y Campos del Conocimiento:**

- Administración Pública

**Especialidad del campo**

Campo Amplio	Ciencias sociales, periodismo e información
Campo Específico	Ciencias sociales y ciencias del comportamiento
Campo Detallado	Ciencias políticas y educación cívica

- 5. Director del Proyecto, integrantes internos y/o externos (coautores), ayudantes y/o semilleros de investigación, todos son participantes en la investigación:**  
PhD. Wladimir Pérez Parra. Director del Proyecto.  
Mgs.. Marcelo Cahuasquí Cevallos. Coautor  
PhD. Ángel Marín Pérez. Coautor.
- 6. Fecha de entrega del perfil:** 28 de mayo del 2020
- 7. Fecha planificada de finalización del proyecto:** Julio del 2021

**8. Introducción:**

El auge económico en las últimas décadas de los países de América Latina y el Caribe, estuvo impulsada principalmente por el aumento los precios de las materias primas y el crecimiento del comercio, lo que permitió que el gasto público aumentara ampliamente, trayendo como consecuencia una baja considerable en los índices de niveles de pobreza y desigualdad social. Hubo mejoras en lo concerniente a seguridad social, salud, educación, infraestructura y vialidad, al igual ocurrió con la reforma y modernización del Estado, donde se hicieron reformas estructurales de crucial importancia. Esto permitió no solo un crecimiento económico, sino también el surgimiento de una clase media creciente y vibrante, que según cifras del BID representa hoy más de un tercio de la población de la región. Sin embargo, esta década ganada según datos proporcionado por

dicho organismo multilateral, en los últimos cinco años el crecimiento económico en la región, y por consiguiente en nuestro país, se ha desacelerado. En el 2007 la tasa de crecimiento del producto interno bruto (PIB) fue de 4,4% en promedio en ALC, sin embargo, en el 2018 la misma disminuyó al 2,3%. En el caso del Ecuador hay que sumarle el terremoto del 2016, pero la constante que siempre ha existido en nuestros países, es no mirar hacia el futuro como si ocurre con los países asiáticos. Los gobiernos en la región no fueron ni visionarios, sino cortoplacistas e inmediatistas, dado que no aprovecharon lo suficiente los recursos, ni las oportunidades que les brindó el auge económico como mecanismo para garantizar un crecimiento sostenible y verdaderamente inclusivo en el tiempo.

La región y por consiguiente el Ecuador, no escapa de una realidad histórica que no hemos logrado superar a lo largo de nuestra vida republicana, nos referimos al debilitamiento de las instituciones. Tal como lo sostuvo el politólogo argentino Guillermo O'Donnell, la desigualdad social y la debilidad del estado de derecho hacen que en nuestro continente existan las llamadas zonas marrones. Que, en otras palabras, es donde la legalidad estatal se ha evaporado y rige una legalidad mafiosa en la que sólo queda perversamente un Estado, a través de los fondos públicos o los uniformes. El Estado pierde entonces su carácter público, aparece con una cara mafiosa y su credibilidad se reduce a cero. Las debilidades institucionales en varias dimensiones no permiten impulsar una gobernanza pública que coadyuven a explicar la vulnerabilidad de muchos países de la región y por consiguiente el nuestro. En torno a las ineficiencias causadas por el despilfarro, el mal uso y la captura por parte de grupos de interés, así como los causales económicos exógenos, es importante buscar alternativas para hacer frente a esa problemática. Continuando con los datos del BID (2018), el gasto público en la región tiene un desperdicio generalizado e ineficiencias que podrían alcanzar al 4,4% del PIB.

Los organismos multilaterales, así como los centros de investigaciones sobre la administración pública como el CLAD, coinciden en que nuestros países tienen dos problemas profundos y muy relevantes: el primero es la baja calidad de la política, dado que se ha direccionado hacia los intereses privados en detrimento del interés público, estimulando las desigualdades. Lo segundo es la improvisación y el inmediatismo dado que cuando se diseñan y se implementa políticas y por muy relevante que sean, a pesar que pueden ser correctas terminan, siendo superficiales no logrando traducirse en la práctica para generar cambios. Las causas se deben precisamente a esa debilidad institucional que hemos hecho mención más arriba, dado que se crean normas informales que contrarrestan las instituciones formales, trayendo como consecuencia que la capacidad administrativa del Estado resulte débil. Esta cultura de resistencia a los cambios para realizar implementaciones efectivas, más la falta de liderazgos realmente capacitados es muy perjudicial para la implementación de una gestión pública eficiente y eficaz

Nuestros países necesitan enfrentar de manera apremiante el desafío de una verdadera

profesionalización del servicio civil de carrera para dejar atrás al spoils system (sistema de botín). Es por ello que es perentorio poder contar con gobiernos eficientes y eficaces que sean capaces de poder afrontar los retos que están por venir. En América Latina y el Caribe el sector público profesionalizado es tamañamente pequeño en comparación con los países desarrollados (OCDE) dado que representa el 12,3% frente al 21,2% de estos últimos, pero lo más conmovedor del caso, es que no se basa en el mérito. Usualmente se contratan es por afinidad partidista y a menudo se compone de trabajadores poco calificados, y protegidos por estrictos acuerdos laborales contractuales acordados entre los sindicatos y los partidos de gobierno.

Es recurrente y muy preocupante, ver como los líderes políticos y los partidos siguen utilizando la administración pública nacional y regional o provincial, para continuar con sus prácticas de clientelas en aras de favorecer los objetivos electorales. Es por ello que frente a los nuevos derroteros que se nos avecinan, es necesario llegar a un gran acuerdo tripartito (sector gubernamental, productivo y social), para reformar el servicio civil de carrera, y extenuar los existentes intereses políticos en mantener el statu quo. Mientras los responsables de la toma de decisiones no dejen de mirar de manera cortoplacista y no vean que lo electoral debe pasar a un segundo plano, la eficiencia administrativa será una tarea pendiente de los gobiernos. Una visión de futuro debe excluir del discurso y la praxis administrativa la idea que costos políticos pueden ser mayores que los beneficios de las reformas del servicio civil. La práctica perversa del sistema de botín impide progresar, dado que, si no hay voluntad política para el cambio, las mismas resultaran difíciles de implementar, a pesar de reconocerse los problemas existentes y saber qué políticas son necesarias para abordarlos.

Esta investigación proporcionará evidencias sobre la relevancia de una sólida gobernanza pública, que nos ayudará en nuestra provincia a la optimización de resultados económicos y sociales, especialmente enfatizando los efectos negativos que nos va a dejar el COVID19, aunado a ello, analizar si existe o no mecanismos de fortalecimiento del Estado después de la crisis del coronavirus. La academia debe contribuir mediante la investigación y vinculación con la sociedad a fin de garantizar que las políticas públicas a nivel nacional, regional y local, estén diseñadas para abordar los intereses y las necesidades de los ciudadanos en torno a los principios básicos de la gobernanza pública los cuales son la transparencia, la participación ciudadana y la redención de cuenta mediante el gobierno abierto.

Los gobiernos deben garantizar que las políticas que se diseñen y se implementen sean efectivas y justas; pero para lograr este cometido debe existir una verdadera colaboración entre el gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados, mediante el fomento de la coordinación de políticas que deben estar acompañadas de simplificación de los procesos administrativos en la prestación de servicios, aunado a ello, el fortalecimiento de la capacidad administrativa, el reforzamiento de las contrataciones públicas y la inversión. La legitimidad gubernamental es una caución para una

governabilidad democrática, así como la rendición cuentas interna, externa y social.

En suma, la gobernanza pública y en particular, las integridades ciudadanas deben ser relevante. La confianza ciudadana es uno de los compendios más importantes sobre los cuales se edifica la legitimidad y la sostenibilidad del sistema democrático. Es por ello el interés de llevar adelante esta investigación, que no es más que empoderar a las universidades, y específicamente a la UPEC, para que generen conocimientos que contribuyan al rescate de la confianza ciudadana en pro del fortalecimiento institucional. El cual va a redundar directamente en el sistema democrático, dado que está muy venido abajo por las políticas desacertadas que se han implementado. Es necesario y de manera tripartita que los ciudadanos, empresarios y los gobernantes, en sano equilibrio garanticen el cumplimiento de la ley en general, y fundamentalmente lo referente a las regulaciones y del sistema impositivo. Una gobernanza pública, es garantía de eficiencia y eficacia en las administraciones públicas, lo cual redundara de manera significativa en la confianza ciudadana en el gobierno, dado que es esencial para la cohesión social y el bienestar colectivo, incluir la reducción de la desigualdad social y racial, atenuando los conflictos sociales, ya que afecta la capacidad del gobierno para implementar las reformas estructurales tan necesarias en nuestras administraciones públicas.

## **9. El problema**

La gobernanza *como paradigma en tiempos de crisis y de desconfianza ciudadana*, adquiere cada vez más trascendencia en los debates teóricos y en la práctica política y administrativa a nivel mundial, en tanto en la necesidad de una búsqueda de nuevo modo de gobernar y de gestionar las políticas públicas, a partir de las reformas del sector público en los años ochenta productos del agotamiento del paradigma clásico burocrático. Sin embargo, el debate en América Latina ha tenido características diferentes que el europeo, por lo que es necesario aportar una revisión crítica de la agenda propuesta para la transformación del Estado en la región y la transferencia de la noción de *governance* por los organismos multilaterales. Es ahí donde la académica como formadora de semilleros para la investigación con pertinencia social, debe generar conocimiento para afrontar la crisis administrativa.

En atención al anterior planteamiento resulta necesarios estudios para comprender estas transformaciones necesarias, es pertinente analizar áreas centrales de las reformas estatales emprendidas en el Ecuador desde una visión de las nuevas ofertas de políticas sociales y los procesos de descentralización. Ello nos permitirá entender la tensión entre los modelos normativos y los particulares patrones de gobernanza que predominan en nuestro país, en lo referente a cómo saber enfrentar los problemas que padecen nuestras instituciones administrativas por las limitadas alternativas para mejorar la gobernanza comunitaria desde lo político, económico y social. En tal sentido, el problema fundamental a resolver es las limitadas alternativas para mejorar la gobernanza pública y comunitaria desde lo político, económico y social. Al tener una gestión pública poco eficiente y eficaz redundando en la calidad de vida de los ciudadanos de la Provincia del Carchi.

## 10. Las variables

### Variable independiente.

**Gobernanza pública.** Permitirá determinar sí poniendo en práctica una nueva forma de gobernar representando el interés de todos, podemos hacer frente a los problemas económicos y sociales que aparecerán como consecuencia del CIVD19.

### Variable dependiente

**Buen Gobierno en la Provincia del Carchi.** Permitirá entender como el buen gobierno puede ser útil en una institución de tanta importancia como lo es una prefectura. Hay que reflejar la importancia que tienen las instituciones dado que son las que moldean la conducta ciudadana.

## 11. Operacionalización de las variables de la investigación

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADOR	ÍTEMS
<b>Gobernanza pública</b>	Relación tripartita en equilibrio  (Sector gubernamental, sector social y sector productivo).	Identificación de actores y su nivel de influencia e interacción en la agenda para minimizar los efectos generados por el Covid19.  Tomando en cuenta niveles alto, medio y bajo.  Un análisis cualitativo que permita determinar el nivel de influencia de los actores.	Mapeo de actores claves.  Clasificación y categorización de actores.  Identificación de los roles correspondiente a cada actor involucrado.

<p><b>BUEN GOBIERNO</b></p>	<p>Instituciones y organizaciones</p>	<p>Incidencia en los indicadores de gobernanza por parte de instituciones y organizaciones. Determinar de manera cualitativa el nivel de relación existente entre los diversos actores para lo cual se proponen los siguientes indicadores: Relación fuerte de articulación conjunta. Relación débil y relación conflictiva.</p>	<p>Mapeo de instituciones y organizaciones. Reconocimiento de redes y sinergias presentes.</p>
-----------------------------	---------------------------------------	--	--

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

## 12. Objetivos

### **General**

Construir un modelo de gobernanza pública representativo del interés común en la Provincia del Carchi que permita la participación efectiva y activa de los diversos actores clave involucrados en la coyuntura social y económica generada por el COVID19, tomando como referente la Prefectura del Carchi como organización articuladora de dicha política por ser la institución pública de mayor alcance y representatividad en toda la provincia.

### **Específicos**

- *Diagnosticar los niveles de participación de los sectores y actores políticos, sociales y económicos que hacen vida activa en la Provincia del Carchi.*
- *Determinar cuáles son los factores que impulsan o impiden construir un modelo de gobernanza pública para la Provincia del Carchi en tiempos de COVID19*
- *Proponer políticas institucionales a la Prefectura del Carchi con el fin de impulsar mecanismos de sinergia y de integración intersectorial para la búsqueda de soluciones a los problemas generados por el COVID19.*

## 13. Justificación y alcance territorial

La UPEC es una institución pública de educación superior que tiene como fin contribuir con el desarrollo de la Provincial del Carchi, es por ello que esta investigación esta direccionada a todo el territorio de la provincia del Carchi, donde participaran los sectores gubernamentales, empresariales y sociales, enmarcada dentro del plan nacional de desarrollo toda una vida, que busca promover la garantía de derechos durante todo el ciclo de vida. Lo que esto implica una visión integral e inclusiva para que nadie se quede fuera o se quede atrás, sino que todos vayamos juntos, así mismo implica garantizar el acceso progresivo de las personas a sus derechos, a través de políticas públicas y programas para el desarrollo social y humano de la población.

Cabe destacar que el proyecto posee plena correspondencia con el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021-Toda una vida, el cual plantea entre sus alcances la existencia del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa (SNDPP), al respecto considera necesario la interacción de la diversidad de actores e instituciones en la planificación del desarrollo. De igual forma el Eje tres denominado “Más sociedad, mejor Estado”, considera prioritario la participación activa del ámbito público no estatal, el privado y el comunitario. Sin duda que este relacionamiento contribuye

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

inexorablemente al establecimiento y consolidación de un Estado cívico cercano a la gente e incluyente. Con lo antes expuesto, se estaría justificando esta investigación social de corte descriptiva-analítica prescriptiva.

#### **14. Marco Teórico**

El campo de estudio de la administración pública como consecuencia de la crisis del paradigma clásico-burocrático, ha experimentado en las últimas tres décadas un proceso de transformación; el tema de la reforma y modernización de la administración pública está en la agenda gubernamental, la academia y los organismos multilaterales. Las propuestas han ido desde planteamientos de cambios estructurales, pasando por los procesos de privatización e impulso del modelo gerencial, hasta llegar hoy en día a una nueva forma de organización y de participación mancomunada llamada gobernanza.

A lo largo del último cuarto del siglo XX hemos visto transitar en el ámbito de la ciencia política y de la administración un movimiento académico que nos ha llevado a una transformación de la administración pública tradicional a la gerencia y de la gerencia a la gobernanza. Este movimiento contiene el cambio de los paradigmas intelectuales que subyacen a las principales reformas administrativas impulsadas hasta mediados de los 70 (“administración o burocracia”), desde mediados de los 70 hasta mediados de los 90 (“gerencia o management”) y desde entonces hasta la actualidad (“gobernanza”) (Prats, 2005: 99), (Aguilar, 2016:35).

En las últimas dos décadas del siglo pasado nace una nueva relación Estado-sociedad, lo cual permitió ir más allá de los órganos clásicos de gobierno, naciendo un nuevo campo de investigación en la Administración Pública para tratar acerca de las formas de coordinación, orientación y de dirección entre los diferentes sectores y grupos que hacen vida en la sociedad. A esta nueva realidad se la conoce como governance, término del inglés que no tiene traducción literal; sin embargo, muchos autores la han traducido como gobernanza, que viene a referirse a las investigaciones que se están llevando a cabo en torno al buen gobierno. La palabra española “gobernanza” comienza a utilizarse ampliamente a partir del año 2001, con la publicación del libro blanco sobre la gobernanza europea (CCE, 2001). El libro propone

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

recuperar ese antiguo término castellano para referirse a un concepto cuyo desarrollo inicial se produce en idioma inglés: good governance. Otras posibles traducciones para el mismo concepto, que tiene la ventaja de pertenecer al lenguaje corriente, son las expresiones “buena administración” y buen gobierno (Ferraro, 2009: 80).

El Estado ha regresado de un debut corto, pero traumático, del mercado en el ámbito público, un regreso enmarcado en una nueva realidad, ya no es aquel Estado otrora interventor y abusador dueño de todo en el cual la sociedad estaba por debajo de las decisiones estatales, sino el retorno de un nuevo Estado fuerte y responsable con capacidad de incorporar a otros actores a la acción pública generando una ampliación en los ámbitos de legitimidad y de aceptación de las políticas públicas. Frente al fracaso rotundo del neoliberalismo y, por consiguiente, de lo inaplicable en nuestros países del enfoque neoempresarial de la Nueva Gestión Pública, entramos en un contexto de reestructuración del Estado en el que, ahora, la administración y las políticas públicas toman un papel estelar.

La década de los noventa registró el auge y la crisis de la agenda neoliberal. Comenzó con grandes promesas correspondientes a una supuesta nueva era marcada por el fin de la guerra fría que permitiría disfrutar los entonces llamados dividendos de la paz. Se creyó que el mundo anterior marcado por las fracturas ideológicas iba a integrarse por la expansión de los mercados y las nuevas tecnologías de la información y la comunicación. Hasta se habló fin de la historia y se registró una tercera oleada sin precedentes de “democratizaciones” (Prats, 2005: 26). Muchos intelectuales y gobernantes llegaron a creer que, con la globalización, el Estado se debilitaría y dejaría de ser el actor clave en el ámbito interno y externo, que entre la eterna dicotomía Estado-mercado, este último se impondría, y que lo privado terminaría de arropar y absorber a lo público, pero la realidad fue otra porque ese corto sueño neoliberal quedó desnudo y descubierto.

El 11 de septiembre de 2001 marcó el fin de las ilusiones neoliberales. De pronto se hicieron evidentes las graves tensiones y riesgos generados a lo largo de los noventa. En un primer momento se creyó que la tragedia compartida uniría al mundo. Este movimiento responde la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Financiación

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

para el Desarrollo, celebrada en Monterrey en marzo de 2002, que permitió invertir la tendencia posterior a la guerra fría de disminución de la ayuda prestada a los países en desarrollo. En el mismo sentido, la Conferencia ministerial de la Organización Mundial del Comercio celebrada en Doha unos meses antes se llegó a un acuerdo que reactiva las negociaciones comerciales multilaterales, superando el punto muerto en que había concluido la reunión ministerial de Seattle (Prats, 2005: 25). El Estado no ha perdido su liderazgo, los que cambiaron fueron sus roles. La crisis mundial no se logra resolver sólo con políticas de ajustes macroeconómicos ni con mercado, y frente a la ingobernabilidad internacional, cada vez hay más movimientos sociales comprometidos en buscar respuestas, hay conciencia y acuerdos entre países desarrollados y en vías de desarrollo por encontrar soluciones a esta problemática. Sobre todo, en los países que en la época de la Guerra Fría eran llamados Tercer Mundo, hay consenso en tratar de corregir las zonas marrones a que se refería O'Donnell, que se generan por la excesiva pobreza y la debilidad del Estado de derecho.

Ahora, la lucha por la desigualdad social ya no es un tema exclusivo de una ideología, de algunos gobiernos o de algún organismo filantrópico internacional. La injusticia y la desigualdad social es un debate mundial ataviado con el auge de capitalismo del desastre. Surgen movimientos de protesta con diversos planteamientos, que posteriormente se van convirtiendo en movimientos sociales y que hoy se han cristalizado como nuevos actores dentro de un nuevo orden mundial incierto, un mundo fragmentado en el que en diferentes ámbitos de muchos países se dan grandes discusiones sobre la crisis social, las cuales, a pesar de no estar generalizadas, abren la puerta a un mundo de Estados muy distintos a los del pasado reciente; son los tiempos de las organizaciones no gubernamentales y las no empresariales, así como de la participación más activa de las organizaciones sin propietarios, que hacen haciendo ruido y molestan en las cancillerías de los gobiernos.

Hay una tendencia muy marcada a considerar a las ONGs como el accionar de una sociedad mucho más global y la causante principal de la renovación de la política internacional. Hoy en día, los gobiernos no sólo se aprecian por sus estrictos acatamientos a las reglas y normas, también se evalúan por los resultados de su

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

acción. Gobernar es tomar decisiones oportunas y certeras, resolver conflictos y, lo más importante para una sociedad globalizada, producir bienes públicos enmarcados en una filosofía de principios éticos con criterios de eficiencia y eficacia. Los Estados dejan de ser proveedores universales para convertirse en catalizadores, habilitadores, protectores, orientadores, negociadores, mediadores y constructores de consensos. La globalización está produciendo un nuevo orden de roles, asociaciones, partenariados entre los gobiernos, los ciudadanos y las empresas y fortaleciendo la influencia del público en las instituciones y los gobiernos (Prats, 2005: 25).

Frente al diagnóstico de la incapacidad gubernamental a los que son sometidos ahora los Estados, dado que las necesidades y las exigencias son mayores hoy día, las Administraciones Públicas tienen que responder a los problemas que le son sometidos a la consideración por una sociedad civil participativa y protagónica constructora de su propio destino. No es la sociedad la que tiene que adaptarse, ahora es el Estado el que tiene que adecuarse a las nuevas formas de organización social, económica y política. Estados, sociedad civil y empresas privadas son los que coordinan esta nueva realidad mundial denominada gobernanza, que no es más que la conjugación de actores, grupos sociales e instituciones en un esfuerzo por alcanzar los objetivos definidos y discutidos colectivamente.

La gobernanza está interconectada con el conjunto de instituciones y redes de directivos, reglamentos, normas y leyes, de usos políticos y sociales, donde se activan tanto los actores públicos como privados para contribuir con la estabilidad social y con los regímenes políticos por medio de la orientación y la capacidad de dirección en la proporción de servicios de calidad como garantía de aseguramiento de la legitimidad del sistema democrático. La crisis del Estado ha traído consigo nuevas formas de gobernar, la acción del gobierno ya no puede mantenerse sobre la base de discursos preñados de ilusiones y ofrecimientos, los tiempos de las primacías de los líderes políticos ya pertenecen al pasado, ahora, lo que la sociedad civil espera es que la Administración Pública tenga la capacidad de innovar bajo la conducción de líderes públicos que le garanticen una gestión pública eficiente y eficaz.

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

La crisis transmite la sensación de un Estado fallido de capacidad de repuesta, de desgobierno o de incapacidad gubernamental de dirigir, cosas éstas no imaginables ni imputables a los gobiernos en pleno auge y resplandor del Estado social. Pasaron los tiempos de los gobiernos soberanos y poderosos imbuidos de pleno “apoyo popular”, con una autonomía de decisión sobre las opiniones de los ciudadanos, quienes sólo se les escuchaban y expresaban en los procesos electorales. Esos tiempos de resplandor estatal quedaron atrás, la gobernanza es el reflejo de lo presente, de la representación de otra realidad sociopolítica.

Cuando nos referimos a la nueva relación Estado-sociedad aludimos precisamente a esos cambios evidentes de transformación social y estatal. Estamos frente a una ciudadanía más crítica, mejor informada y más participativa, distanciada de la forma tradicional de hacer política, de la cual surgen actores que se transforman en líderes públicos emprendedores de sus propias soluciones. Pero el concepto de gobernanza surge también porque registra las transformaciones que la dirección de la sociedad experimenta debido a la creciente diferenciación interna de los ámbitos de acción de la sociedad contemporánea y su mayor independencia de la política, así como debido a la interdependencia económica e informativa que una sociedad doméstica construye con otras sociedades externas para estar en condiciones de resolver sus problemas y realizar sus aspiraciones (Aguilar, 2016: 80).

La gobernanza es la repuesta a la incapacidad de la Nueva Gestión Pública para zanjar los problemas que se vienen heredando desde la administración burocrática. El consenso que surge en los años 90 sobre la ineficacia y la deslegitimación de la Administración Pública, todavía no ha dado los frutos esperados, y la llegada de la actuación pública fundamentada en la interacción entre los distintos niveles de gobiernos para llegar a la calidad total, se ha retardado. Por un lado, el desmontar esa estructura burocrática enquistada en las entrañas del poder estatal, no es nada fácil, pero tampoco es bueno dar cabida a un proceso privatizador total sin regulación ni control del ámbito público, tal como quería esa Nueva Gestión Pública de corte neoempresarial muy de moda por allá en los noventa.

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

La Nueva Gestión Pública ha sido el paradigma de reformas administrativa prevaleciente hasta mediados de los 90, acompañando a la hegemonía neoliberal antes descrita. Naturalmente no se aplicó en todos los países por igual: tuvo gran influencia en los países angloamericanos –aunque con grandes diferencias entre ellos–, menos en los países nórdicos y escasa en los países de matriz latina y germánica (Prats, 2007: 130).

La gobernanza es la interacción entre los diferentes niveles gubernamentales, empresariales y sociedad civil, por medio de la cual, los tres sectores en sano equilibrio buscan soluciones a la incapacidad gubernamental, en igualdades de participación y decisión. Es decir, es un acuerdo tripartito para alcanzar una agenda de decisión y acción de gubernamental bajo los principios de calidad, eficacia y legitimidad. Es un nuevo modo de gobernar donde el núcleo central es un gobierno relacional o de redes de interacción público-privado-civil, con un largo alcance que parte de lo local, pasando por lo provincial y lo nacional finalizando en lo global.

Es importante destacar que la gobernanza no implica la anulación del Gobierno o de su forma de gobernar; muy por el contrario, lo que busca es una armonía, reequilibrio y reencuentro del gobierno con sus ciudadanos. El Gobierno dejó de ser un actor supremo, y aunque sin vaciarlo de sus funciones administrativas, el Estado pasa ahora a ser un socio facilitador y colaborador que, junto con los empresarios y la sociedad civil, actúan frente a la burocracia con altos niveles de inconveniencias e incapacidad de gestión. Se traspasó el monopolio del Estado como actor único frente a grandes cuestiones y temas sociales, dado que los desafíos son mayores, y frente a un Estado que ha demostrado incapacidad para actuar en solitario, es necesario recurrir a las organizaciones civiles (ONGs) y a los gremios empresariales.

La gobernanza aboga por los beneficios colectivos o generales, pero dada la magnitud y complejidad del mundo global, es imposible que el Estado pueda individualmente hacer frente a esta realidad. Los gobiernos no son los únicos actores que enfrentan las grandes cuestiones sociales. Estas son hoy desafíos también para las organizaciones de la sociedad civil y las empresas. Los intereses generales implicados en las grandes cuestiones de nuestro tiempo, debido a la complejidad de éstas, no

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

pueden ser considerados trascendentes sino inmanentes al proceso de formulación y gestión en redes de políticas públicas. De ahí que se rompa el dogma del monopolio estatal de los intereses generales. Esto desde luego supone un cambio en la concepción hasta entonces vigentes de la relación entre Estado y la sociedad: no se niega la autonomía de ambas, pero se reconoce su interdependencia y la necesidad de la cooperación para la definición y realización de los intereses generales a través de las políticas públicas (Prats, 2005: 140).

Los cambios sociales ocurridos en las postrimerías del siglo XX configuraron nuevos modelos políticos y sociales de accionar. Nuevas formas de organización y participación han hecho que el accionar del Estado haya dado un vuelco, ahora deja de ser un ente ególatra y pasa a coexistir con cuantos colectivos o movimientos sociales sean necesarios. Sus competencias serán compartidas, y no queremos decir con eso que la finalidad de la gobernanza sea el lograr la desaparición del Estado. Muy por el contrario, es una especie de refrescamiento de imagen del Estado por medio del Gobierno que había sido seriamente cuestionado tanto por el pensamiento neoliberal como por la Nueva Gestión Pública, específicamente la corriente gerencialista y neoempresarial.

El modelo social emergente va a tener otros actores con más criterio y compromiso de apoyar, accionar e impulsar los principios de calidad en la Administración Pública, es una especie de nueva Administración Pública refundada sobre las plataformas del éxito para el advenimiento de la novísima forma del accionar gubernamental. Las presiones sociales preparan el escenario para el cambio en el interior del Estado, constituyéndose así en el andamiaje para convertirlo en un ente más dinámico e integrador y pasando a ser un actor protagónico e integrador que invite a la sociedad civil y al empresariado a trasfigurar el modelo social vigente y hacerlo más llevadero por los senderos cívicos. Así pues, el Estado y la Administración, han de actuar como un gran catalizador social. A través de su acción, los poderes públicos han de canalizar y distribuir la acción pública de manera que mantengan la cohesión social. Se trata de un modelo de Estado más receptivo a las demandas de todo tipo de actores que ha de buscar modos de aumentar la satisfacción de cada uno de ellos y de su conjunto.

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

## **15. Marco Metodológico**

La administración pública como campo de estudios para abordar apropiadamente las investigaciones del accionar gubernamental, requiere del apoyo de los enfoques de estudios, los cuales comparte con la ciencia política. En este proyecto de investigación vamos a utilizar el enfoque neo institucional histórico, el cual se le considera como el enfoque integrador. También se va a utilizar las técnicas cualitativas y cuantitativas para la contratación del estudio.

El concepto de gobernanza trasciende la forma tradicional de concebir las políticas públicas, en tal sentido cada día cobra mayor fuerza en cuanto la formación de las agendas políticas. Tomando en cuenta que la gobernanza está íntimamente relacionada con la diversidad de actores que de alguna manera poseen intereses en un determinado asunto público, resulta necesario precisar los niveles y calidad de las organizaciones, grupos, instituciones y sociedad civil que de alguna manera interactúa, se relaciona o se desenvuelve en el contexto de dichas políticas.

De acuerdo a la metodología propuesta por Pozo-solis (2007) y la FAO (2006), dada las características del proyecto, se considera adecuado la ejecución de seis pasos fundamentales para el logro de los objetivos planteados:

### **15.1. Propuesta inicial de identificación de actores**

En esta etapa se identificarán actores de la sociedad civil, sector público, sector privado, organizaciones no gubernamentales pertinentes, personalidades, académicos y partes interesadas. El mapeo permite obtener un marco muestral de informantes calificados.

### **15.2. Identificación de funciones y roles de cada actor**

Esto permite clarificar la información pertinente a levantar en cada rol para el óptimo cumplimiento de los objetivos del estudio.

### **15.3. Análisis de actores**

Se estima obtener una muestra representativa de 80 informantes calificados distribuidos de manera representativa por rol, por tipo de organización que representa y por cantón. Esta muestra garantiza representatividad, un nivel de confianza del 95% y margen de error + 7.16%, considerado adecuado para sacar conclusiones a nivel de total provincia.

### **15.4. Elaboración de la matriz de actores clave.**

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

Para realizar el diseño metodológico del levantamiento de información mediante entrevistas a profundidad. Así, dar operatividad a las variables por medio del instrumento del levantamiento de información (guion de entrevista).

15.5. Reconocimiento de las redes sociales existentes en la provincia del Carchi.

Una vez mapeadas las relaciones de los actores y sus nodos, mediante herramientas de análisis estadístico multivariante como análisis factorial, minería de texto y clustering para datos estructurados y no estructurados, se cumplirán los objetivos del estudio.

### **16. Impactos esperados**

Esta investigación tendrá un impacto integral en la Provincia del Carchi ya que es una exploración analítica-descriptiva y prescriptiva que va a redundar en el campo social y político dado que está integrados los tres sectores (gubernamental, empresarial y ciudadanos) que hacen vida activa como actores en la Provincia del Carchi. Los beneficiarios serían la población del Carchi dado que se estaría socializando una nueva forma de gobernar en sano equilibrio en tiempos de crisis, ya que existe pleno conocimiento que las instituciones públicas no pueden gobernar ni ejercer el buen gobierno de manera aislada, es necesario el concurso de todos.

### **17. Productos de investigación**

El resultado de esta investigación serán la elaboración de una guía metodológica que sirva para impulsar y desarrollar una gobernanza pública que involucren los actores sociales y políticos que hacen vida en la provincia del Carchi, también se realizara un evento que genere como resultados la publicación de las memorias de dicha actividad. Al igual se hará un artículo científico que será presentado a consideración en revistas indexadas nacionales o internacionales que estén dentro de campo de las ciencias sociales.

### **18. Cronograma**

						Dic	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun
	Jul	Ag	Se	Oct	Nov							

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>										<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>										

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

ACTIVIDAD		o	p									
Observación y análisis documental	y	X	X									
Sistematización y difusión de la Info.	y		X									
Recopilación de datos	de			X								
Tabulación e interpretación de datos	de				X	X						
Análisis y relación de datos	de						X					
Redacción del borrador	del							X				
Correcciones del borrador del documento	del del								X			
Informe Final										X	X	
Difusión												X

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

## 19. Recursos y Bibliografía

Actividad	Item Presupuestario	Fecha de ejecución	Descripción	Monto con IVA
Publicaciones de artículo científico	530204	Julio del 2021	Publicación de artículo científico en revista de alto impacto.	2000
Adquisición de libros sobre gobernanza	531409	Marzo-abril 2021	COMPRA DE LIBROS: Libros de administración pública, gestión pública y gobernanza	2500
<b>TOTAL, AÑO 2021</b>				<b>4500</b>

### Bibliografía

- Aguilar, L F. (2016). Gobernanza y Gestión Pública. México: FCE.
- Aguilar, L F. (2016). El Gobierno del Gobierno. México: INAP.
- Arboleda, R P. (2017). El trébol de cuatro hojas: manual para la buena gobernanza pública. Madrid: S.A. EIUNSA. ediciones internacionales universitarias.
- Bañón, R. y Carillo. (1997). La nueva administración pública. Madrid: Alianza universidad.
- Calame, P. (2009). Hacia una revolución de la gobernanza. Buenos Aires: Libros arces-lom
- Cejudo, G, (comp). (2013). Nueva Gestión Pública. México: siglo XXI editores, s.a. de c.v.
- García, S. (2016). La gobernanza y sus enfoques. Madrid: Delta.
- Ferraro, A. (2009). Reinventando al Estado: por una administración pública democrática y profesional en Iberoamérica. Madrid: INAP

	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

- Marc Pradel Miquel, M y García Cabeza, M. (ED) (2017). El momento de la ciudadanía: innovación social y gobernanza urbana. Madrid: Catarata.
- Pastorino, A. (2019). Gobernanza multinivel y entidades locales. Madrid: S.L. - DYKINSON
- Pérez, W. (2016). Para comprender la administración, gestión y las políticas públicas. Tulcán-Ecuador: Comisión de publicaciones de la UPEC.
- Prats, J. (2005). De la burocracia al management, del management a la gobernanza. Madrid: INAP.
- República del Ecuador. Consejo Nacional de Planificación. (2017). Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021-Toda una vida. Quito: SENPLANDES.
- V V. A A (2019). Gobernanza colaborativa para la inclusión social. Madrid: Catarata.

## 20. Certificaciones

a) Oficio de Aprobación del Decano de la Facultad.

Va en anexos al correo.

b) Oficio de Compromiso del Director y los miembros.

Va en anexos al correo

c) Informe del porcentaje de similitud en el sistema antiplagio del proyecto de investigación.

Va en anexos al correo

d) En el caso de que el proyecto cuente con investigadores externos deberá anexarse la copia de sus currículos, así como los convenios marco, convenio específico o carta de intención.

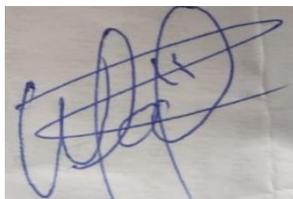
	<b>UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI</b>	<b>SGC-UPEC</b>
	<b>TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA - CONVOCATORIA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	

Código UPEC-P5-S2.1-FT01; Versión: 01; 08 de Junio del 2018

### **Observaciones**

- *Entregar el proyecto de Investigación a la Dirección del Investigación de la UPEC máximo hasta la fecha publicada en el cronograma de la Convocatoria.*
- *Entregar la propuesta en formato digital al correo: [citt@upec.edu.ec](mailto:citt@upec.edu.ec)*

Atentamente



PhD. Wladimir Pérez Parra  
**DIRECTOR PROYECTO**